

**AVVISO PUBBLICO PER PROCEDURA COMPARATIVA AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D. LGS. N. 117/2017 RIVOLTA AD ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO E DI PROMOZIONE SOCIALE PER L'INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO CON CUI STIPULARE CONVENZIONI PER LA GESTIONE COMPLESSIVA DI AZIONI ED INTERVENTI PREVISTI DAL PROGETTO REGIONALE "OLTRE LA STRADA" PROGRAMMA UNICO DI EMERSIONE/ASSISTENZA/INTEGRAZIONE SOCIALE ART. 18 D.LGS. 286/98 E PROGRAMMI ATTUATIVI – PERIODO 2018/2020**

Amministrazione procedente: Comune di Reggio Emilia – Servizio Servizi Sociali

In esecuzione del provvedimento dirigenziale n. 291 del 01/03/2018

## QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

- decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante “Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero”, e successive modificazioni;
- legge 11 agosto 2003, n. 228, recante “Misure contro la tratta di persone” e successive modificazioni;
- decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 maggio 2016, di concerto con il Ministro dell'Interno, il Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali e il Ministro della Salute, registrato alla Corte dei Conti il 16 giugno 2016, con il quale è definito il Programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale e le relative modalità di attuazione e finanziamento, di cui all'articolo 18, comma 3-bis, del decreto legislativo n. 286 del 1998;
- in particolare l'articolo 1 del suddetto decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 maggio 2016 che prevede: “il Programma Unico si realizza mediante progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell'assistenza e l'integrazione sociale”;
- decreto legislativo 3 luglio 2017 n. 117 “Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b) della legge 6 giugno 2016 n. 106”
- la Legge 11 agosto 1991 n. 266 , la Legge 7 dicembre 2000 n. 383, la Legge Regionale n. 12 del 2005 e la Legge Regionale 34/2002 per quanto ancora applicabile;

## PREMESSA

La Regione Emilia-Romagna ha strutturato a partire dal 1996 un sistema regionale di interventi territoriali rivolto a vittime di grave sfruttamento e tratta di esseri umani, successivamente denominato progetto "Oltre la strada".

Dal 1999 la Regione Emilia-Romagna concorre annualmente agli Avvisi emanati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri per la concessione di contributi per la tutela e l'assistenza di vittime di grave sfruttamento e tratta di esseri umani, presentando una apposita progettazione in qualità di soggetto capofila di una rete di enti attuatori partner, composta da Amministrazioni pubbliche, che compongono un sistema integrato di interventi socio-sanitari.

Il Comune di Reggio Emilia partecipa alla rete regionale del progetto “Oltre la strada”, costituita e sviluppata nel corso degli anni per la realizzazione di programmi di assistenza temporanea e di integrazione sociale a favore delle vittime di tratta, sfruttamento e riduzione in schiavitù, con un articolato sistema di interventi differenziati per finalità specifica/fonte di finanziamento ma strettamente complementari e integrati fra di loro, che vanno dalla prevenzione socio-sanitaria attraverso le unità mobili (Oltre la strada/Riduzione del danno/Prostituzione invisibile) alla lotta contro la tratta, lo sfruttamento e la riduzione in schiavitù (“Oltre la strada/art.18 D.lgs. 286/98”, “Oltre la strada/art.13 L 228/03”, ecc.).

In riferimento al sistema di lotta contro la tratta, lo sfruttamento e la riduzione in schiavitù e al Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore delle vittime di grave sfruttamento, riduzione in schiavitù e tratta di esseri umani ex art. 18 D.Lgs. 25 luglio 1998 n. 286”, le attività oggetto del presente avviso attengono in particolare ai seguenti ambiti:

- primo contatto e emersione
- prima assistenza e protezione immediata
- seconda accoglienza ed integrazione sociale

## CONTENUTI E FINALITA'

Il progetto "Oltre la strada", denominato nella sua declinazione locale sul territorio del Comune di Reggio Emilia "Progetto Rosemary", si propone i seguenti obiettivi:

- attivare percorsi previsti dall'art.18 del D.lgs. 286 del 25/07/98 e dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 maggio 2016, rivolti a persone vittime e potenziali vittime di tratta, riduzione in schiavitù e sfruttamento sessuale o lavorativo;
- favorire l'emersione di vittime e potenziali vittime in stretto raccordo con l'unità di strada del progetto Rosemary Riduzione danno/Invisibile e con altri enti e realtà del territorio;
- offrire alternative allo sfruttamento attraverso l'accoglienza e l'accompagnamento sul territorio;
- fornire supporto sanitario, legale, abitativo, psicologico...
- operare per il reinserimento socio-lavorativo di chi sceglie di uscire dallo sfruttamento;
- costruire un progetto di progressiva autonomia, realizzabile restando in Italia o, per chi lo desidera, rientrando al proprio Paese;
- partecipare attivamente alla rete territoriale di monitoraggio del fenomeno e di contrasto allo sfruttamento,

Ai sensi dell'art 3 del bando ministeriale 2/2017 (G.U. n. 153 del 3 luglio 2017 - Serie Generale) della Presidenza del Consiglio dei Ministri, si intendono destinatari degli interventi progettuali "le persone straniere e i cittadini di cui all'art 18 comma 6bis del decreto legislativo 25 luglio 1998 n. 286, vittime dei reati previsti dagli artt. 600 e 601 del codice penale o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 dello stesso art. 18 includendo anche i richiedenti protezione internazionale, i titolari di protezione internazionale/umanitaria e le persone individuate come vittime o potenziali vittime di tratta al momento dello sbarco o presso aree di frontiera terrestre".

L'attività è pertanto rivolta a:

- vittime e potenziali vittime di sfruttamento sessuale
- vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo
- vittime e potenziali vittime di accattonaggio e attività illegali
- richiedenti e titolari di protezione internazionale/umanitaria (in collaborazione con gli enti/soggetti preposti).

A titolo puramente indicativo, si riportano i seguenti dati di attività 2017:

n. 50 persone in percorsi di protezione sociale

n. 26 percorsi di alfabetizzazione

n. 20 tirocini

n. 3 percorsi di formazione professionali

n. 60 colloqui con richiedenti protezione internazionale

In relazione al presente avviso, per realizzare gli obiettivi progettuali in conformità ai contenuti individuati dal Programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale a favore delle vittime e potenziali vittime di grave sfruttamento, riduzione in schiavitù e tratta di esseri umani, dovranno essere garantiti interventi differenziati nelle specifiche aree di intervento di seguito indicate e previste dal progetto:

- a) contatto, emersione e tutela della persona, anche con riferimento al periodo di recupero e di riflessione;
- b) prima assistenza propedeutica ai processi di inclusione sociale
- c) seconda accoglienza volta alla formazione professionale e all'inserimento lavorativo;
- d) autonomia volta al consolidamento dei processi di inclusione sociale e lavorativa e all'autonomia abitativa.

La gestione complessiva delle suddette attività è soggetta a specifici obblighi rendicontuali previsti nei Bandi e nelle linee guida ministeriali e regionali, secondo modalità e tempistiche tassativamente disciplinate.

Inoltre l'attività complessiva prevista dal progetto richiede l'implementazione costante di specifiche piattaforme informatiche per cui si dovranno garantire l'inserimento e l'aggiornamento dei dati sui *database* comunale, regionale e nazionale (SIRIT) e altre azioni previste dai finanziamenti concessi.

Il Comune si impegna a mettere a disposizione del soggetto gestore delle attività un ufficio con postazione dotata degli applicativi informatici per la raccolta dati sui *database*, attualmente dislocato presso la sede comunale di Galleria Santa Maria, 1 a Reggio Emilia.

Per dettagli ed approfondimenti sul progetto si rimanda ai seguenti link

<http://www.pariopportunita.gov.it/contrasto-tratta-esseri-umani/programma-unico-di-emersione-assistenza-e-inclusione-sociale/>

<http://www.pariopportunita.gov.it/media/2767/dpcm-16-maggio-2016.pdf>

<http://www.pariopportunita.gov.it/bandi-e-avvisi/bando-per-progetti-di-assistenza-a-favore-delle-vittime-della-tratta-1/>

<http://sociale.regione.emilia-romagna.it/prostituzione-e-tratta-di-esseri-umani>

## **SOGGETTI AMMESSI**

Il presente invito è rivolto ad associazioni di volontariato/associazioni di promozione sociale disciplinate dal D.lgs. n. 117/2017 in possesso, alla data di presentazione della domanda, dei seguenti requisiti generali:

1. l'iscrizione da almeno 6 mesi nel registro unico nazionale (come previsto dall'art. 101 comma 3 del D.Lgs. 117/2017, nel periodo transitorio fino all'operatività di tale registro il requisito si intende soddisfatto attraverso l'iscrizione ad uno dei registri attualmente previsti dalle normative di settore); in caso di raggruppamento il requisito deve essere posseduto da tutte le associazioni facenti parti del raggruppamento;
2. l'iscrizione, come previsto dall'art. 52 del DPR 31.8.1999 n.394, al Registro Nazionale degli Enti e delle associazioni che svolgono attività in favore degli immigrati – seconda sezione;
3. possesso dei requisiti di moralità professionale (assenza di motivi di esclusione, per quanto compatibili, di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016);
4. pertinenza dell'oggetto delle attività statutarie ad attività inerenti e compatibili con quelle richieste dal presente avviso;
5. regolarità previdenziale, assistenziale, assicurativa nei confronti dell'eventuale personale dipendente e/o dei soci volontari;

6. attività costante e documentata di gestione di interventi, inerenti l'ambito di attività delineato nel presente avviso, da almeno 18 mesi (in caso di raggruppamento il requisito può essere posseduto solo dall'Associazione capofila).

## **RISORSE ECONOMICHE E MODALITA' DI RIMBORSO**

Con il soggetto che risulterà aggiudicatario nella presente procedura verranno successivamente, nei limiti dei finanziamenti che verranno concessi, stipulate convenzioni che prevederanno il rimborso delle spese sostenute per le attività svolte, su presentazione di apposita rendicontazione.

Ai fini della presente procedura, l'entità delle risorse viene stimata in via presuntiva sulla base degli ultimi progetti finanziati (Oltre la strada Bando DPO 2/2017 codice CUP assegnato E49G17000870003 e Programma Attuativo 2017), in quanto l'assegnazione da parte della Regione Emilia-Romagna segue tempistiche e modalità differenziate sulle diverse linee progettuali. Conseguentemente l'importo massimo rimborsabile sulle convenzioni verrà definito sulla base degli effettivi finanziamenti concessi (e, ove previsto, della necessaria quota di cofinanziamento locale da garantirsi sul progetto).

Per la realizzazione delle attività richieste nel presente avviso, sulla base dei finanziamenti attualmente assegnati al Comune di Reggio Emilia sul progetto "Oltre la strada", si stima una spesa annua massima rimborsabile indicativa di **€ 175.000,00**.

Si procederà alla liquidazione della spesa sostenuta su presentazione di apposite richieste di rimborso, corredate della documentazione giustificativa delle spese sostenute, da presentarsi periodicamente nel rispetto delle modalità e delle scadenze di rendicontazione stabilite dalle diverse linee progettuali.

Per la rendicontazione delle spese, al fine di rispondere alle esigenze delle diverse fasi di rendicontazione ed di controllo di ammissibilità delle singole voci di spesa, si dovrà tassativamente adottare la modulistica prevista e inviata dalla Regione. La tipologia delle spese ammissibili a rimborso sul progetto sono previste nei bandi ministeriali, nelle linee guida, nell'apposita modulistica predisposta dalla Regione e verranno per tempo condivisi con il soggetto assegnatario (a titolo indicativo attualmente ripartite in macro voci di spesa: costo del personale, mezzi e attrezzature, gestione dei servizi di assistenza, produzione e divulgazione ecc.).

Il Comune provvederà a liquidare la spesa a rimborso entro sessanta giorni dalla presentazione delle relative note, al fine di consentire una adeguata verifica delle attività e della documentazione presentata nonché della regolarità contributiva e comunque non oltre il termine fissato per la rendicontazione delle attività alla Regione e al DPO.

Per quanto attiene le spese generali e i costi non direttamente imputabili al progetto si procederà come previsto all'art 56 del citato D.Lgs 117/2017.

## **DURATA**

Con il soggetto che otterrà il miglior punteggio nella presente procedura l'ente procederà a stipulare, nell'ambito del periodo 2018-2020, le convenzioni a rimborso spese per le singole progettazioni sulla base dei finanziamenti che verranno di volta in volta assegnati sul progetto Oltre la strada. Si precisa che, al fine di garantire la continuità delle attività finanziate nell'ambito di ogni intervento, la durata delle convenzioni dovrà essere coerente con la durata progettuale e potrà concludersi anche in data successiva al 31/12/2020.

## **DOMANDA DI PARTECIPAZIONE E TERMINE DI PRESENTAZIONE**

I soggetti interessati possono presentare domanda di partecipazione, secondo il modello allegato **Allegato B), sottoscritta dal legale rappresentante** che precisi:

- dichiarazione sostitutiva di certificazione ai sensi del DPR 445/2000 sottoscritta dal legale rappresentante secondo il modello allegato che attesti:
  - la denominazione per esteso dell'Associazione, sede legale, codice fiscale e/o partita IVA, data di costituzione, numero di volontari al 31/12/2017,
  - la data di iscrizione ai registri:
    - Registro unico nazionale terzo settore o registri attualmente vigenti nella normativa di settore delle ODV e APS
    - Registro Nazionale degli Enti e delle associazioni che svolgono attività in favore degli immigrati – seconda sezione)
  - che le attività previste dal progetto saranno svolte con l'apporto determinante e prevalente dei propri soci volontari;
  - che l'associazione dispone di statuto e struttura organizzativa compatibili con le attività previste nel presente avviso;
  - che si accettano tutte le condizioni e modalità espresse nell'avviso e se ne condividono le finalità;
  - il possesso dei requisiti di moralità professionale (assenza di motivi di esclusione, per quanto compatibili, di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016);

Alla dichiarazione deve essere allegata copia fotostatica del documento di identità in corso di validità del sottoscrittore.

- progetto sintetico (max 10 facciate formato A4 carattere Arial 12) da predisporre in base ai criteri di valutazione indicati nel presente avviso e sottoscritto in ogni pagina per accettazione del legale rappresentante dell'Associazione.

Le domande di partecipazione e le proposte progettuali dovranno pervenire, a pena di esclusione, **entro e non oltre le ore 12,00 del giorno 22/03/2018**

in busta **chiusa/sigillata** riportante la seguente dicitura

“AVVISO PUBBLICO PER PROCEDURA COMPARATIVA AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D. LGS. N. 117/2017 RIVOLTA AD ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO E DI PROMOZIONE SOCIALE PER L'INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO CON CUI STIPULARE CONVENZIONI PER LA GESTIONE COMPLESSIVA DI AZIONI ED INTERVENTI PREVISTI DAL PROGETTO REGIONALE “OLTRE LA STRADA“ PROGRAMMA UNICO DI EMERSIONE/ASSISTENZA/INTEGRAZIONE SOCIALE ART. 18 D.LGS. 286/98 E PROGRAMMI ATTUATIVI – PERIODO 2018/2020 ”

al seguente indirizzo:

**Comune di Reggio Emilia – Servizio Servizi Sociali c/o Archivio Generale – sez. Protocollo – Via Mazzacurati, 11 42122 Reggio Emilia.**

La domanda potrà pervenire anche tramite PEC (posta elettronica certificata) al seguente indirizzo: [comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it](mailto:comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it) esclusivamente con invio da una casella di posta elettronica certificata e solo in presenza di sottoscrizione apposta in formato elettronico (firma digitale).

Eventuali richieste pervenute con altre modalità ed oltre il termine di scadenza, non verranno accettate. A tal fine farà fede l'orario e la data attribuiti dall'ufficio Protocollo del Comune di Reggio Emilia. Il plico consegnato a mano o tramite servizio postale (o la documentazione inviata per PEC) dovrà contenere, a pena di esclusione, la domanda di partecipazione compilata e firmata dal legale rappresentante dell'Associazione (corredata dalla fotocopia del documento di identità del

sottoscrittore in corso di validità) di cui all' **Allegato B**), l'autocertificazione del possesso requisiti, proposta progettuale.

## **CRITERI DI VALUTAZIONE**

Il progetto presentato sarà valutato da una Commissione giudicatrice nominata dopo la chiusura del termine per la presentazione delle domande di partecipazione, sulla base dei criteri di seguito indicati:

contenuti del progetto, adeguatezza e compatibilità complessiva di quanto proposto con il sistema regionale di accoglienza ed integrazione sociale di persone vittime di tratta e sfruttamento	35
esperienza maturata nel settore di riferimento	30
tipologia delle soluzioni di accoglienza e degli interventi proposti in relazione ai bisogni e alle caratteristiche dei destinatari	25
formazione specifica ed esperienza di volontari, soci/volontari, dipendenti sulle tematiche progettuali	10

La graduatoria verrà redatta sulla base del punteggio totale ottenuto dalle proposte progettuali presentate in relazione al presente avviso. Le successive convenzioni verranno stipulate con il soggetto che avrà ottenuto il punteggio più alto nella presente procedura.

La Commissione potrà chiedere eventuali integrazioni o chiarimenti in merito alla documentazione presentata con riferimento al presente avviso.

L'Ente si riserva di procedere alla stipula anche in presenza di una sola proposta, ovvero di non procedere, qualora nessuna candidatura fosse ritenuta idonea o fossero mutate le condizioni conseguenti per l'Amministrazione e comunque nel rispetto delle disponibilità di bilancio stanziata a tal fine.

## **CAUSE DI ESCLUSIONE**

Saranno escluse le domande presentate in riferimento alla presente procedura se:

- a) pervenute dopo il termine di scadenza stabilito nel presente avviso;
- b) incomplete nei dati di individuazione dell'associazione e del suo recapito, se non desumibile altrimenti dalla documentazione allegata;
- c) sottoscritte da persone diverse dal dichiarante e/o da persone non autorizzate.

## **RICHIESTA DI EVENTUALI CHIARIMENTI**

Eventuali chiarimenti possono essere richiesti esclusivamente a mezzo email a tutti i seguenti indirizzi al fine di evitare disguidi e ritardi

[chiara.berozzi@comune.re.it](mailto:chiara.berozzi@comune.re.it) [alessandra.ibaticci@comune.re.it](mailto:alessandra.ibaticci@comune.re.it) [lorella.venturi@comune.re.it](mailto:lorella.venturi@comune.re.it)

entro e non oltre le ore **13,00 del giorno 15/03/2018**.

Si procederà a rispondere ai quesiti a mezzo email. Le risposte scritte a quesiti di valenza generale saranno inoltre pubblicate sul sito del Comune di Reggio Emilia nella sezione Amministrazione trasparente-Profilo Committente-Avvisi e Bandi di gara, al fine di garantire adeguata trasparenza e pubblicità.

I soggetti che intendono partecipare alla presente procedura hanno l'obbligo di visionare il sito del Comune di Reggio Emilia nonché la sezione Amministrazione trasparente-Profilo Committente-Avvisi e Bandi di gara fino al giorno prima della scadenza del termine per la presentazione delle domande e delle proposte progettuali per eventuali informazioni integrative fornite dal Comune ai fini della presentazione delle proposte progettuali.

## **VERIFICHE E CONTROLLI**

Il Comune effettuerà le verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 nei confronti del soggetto primo classificato nella graduatoria ed assegnatario della gestione del progetto.

L'accertamento della mancanza dei requisiti o della non corrispondenza tra quanto dichiarato e/o documentato rispetto alle risultanze comporterà l'esclusione del concorrente e le sanzioni penali di cui all'art. 76 del DPR 445/2000.

Il Comune provvede, nell'ambito di durata delle successive convenzioni relative alla presente procedura, a verificare il mantenimento, da parte del soggetto convenzionato, dei requisiti generali, sia con riguardo a quelli inerenti la capacità a contrattare, sia con particolare riferimento agli obblighi di legge per lo stesso in ordine al personale, sul piano fiscale e contributivo - previdenziale.

## **TUTELA DEI DATI PERSONALI**

Ai sensi del d.lgs. 196 del 30/06/2003, si informa che i dati personali forniti e raccolti in occasione del presente procedimento verranno utilizzati esclusivamente in funzione e per i fini del presente procedimento. Il titolare del trattamento dei dati è il Comune di Reggio Emilia.

Il Responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 è la Dirigente del Servizio Servizi Sociali.

**Il presente avviso viene pubblicato integralmente all'albo pretorio on-line e sul sito web istituzionale del Comune di Reggio Emilia.**

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
SERVIZI SOCIALI E RUP  
Dr. Germana Corradini